

Основные тенденции современного российского законодательства в сфере использования атомной энергии



Основные тенденции современного российского законодательства в сфере использования атомной энергии

Талевлин А. А., Общественное движение «За природу»,
к.ю.н., Челябинск, Россия

Аннотация

В статье рассмотрены изменения государственной политики и, как следствие, законодательства в сфере использования атомной энергии. Произведен сравнительный анализ изменений законодательства, направленных на расширение ввоза на территорию России зарубежного отработавшего ядерного топлива и других ядерных материалов (радиоактивных отходов).

Abstract

The article discusses changes in state policy and, as a consequence, legislation in the field of atomic energy use. A comparative analysis of legislative changes aimed at expanding the import into the territory of Russia of foreign spent nuclear fuel and other nuclear materials (radioactive waste).

За последние 20 лет в природоресурсное и природоохранное законодательство внесены изменения, ослабляющие требования охраны окружающей среды или расширяющие возможности бесконтрольного природопользования.

С момента принятия в 1991 году Закона РСФСР «Об охране окружающей природной среды» в него неоднократно вносились изменения, направленные на ослабление экологической функции государства. Нормативное регулирование защиты окружающей природной среды при обращении с радиоактивными отходами в рамках указанного закона также претерпевало изменения определенного характера.

Пункт 4 статьи 48 действующего Федерального закона «Об охране окружающей среды» устанавливает возможность ввоза в Российскую Федерацию из иностранных государств облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов для осуществления временного технологического хранения и (или) их переработки. Закон устанавливает, что порядок ввоза в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов устанавливается Правительством Российской Федерации исходя из основных принципов обеспечения нераспространения ядерного оружия, охраны окружающей среды и экономических интересов Российской Федерации, принимая во внимание приоритетность права возвратить образовавшиеся после переработки радиоактивные отходы в государство происхождения ядерных материалов или обеспечить их возвращение.

В связи с принятием Федерального закона от 5 февраля 2007 года № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 48 Федерального закона «Об охране окружающей среды» снова были внесены изменения.

Ранее пункт 3 статьи 48 вышеназванного закона запрещал ввоз в Российскую Федерацию как радиоактивных отходов, так и ядерных материалов из иностранных государств в целях их хранения или захоронения, а также затопление, отправку в целях захоронения в космическое пространство радиоактивных отходов и ядерных материалов, кроме случаев, касающихся ввоза отработавшего ядерного топлива.

Действующая редакция указанного закона запрещает ввоз в Российскую Федерацию только радиоактивных отходов из иностранных государств на основании договоров хранения, в том числе в целях захоронения, а также затопления, отправки в целях захоронения в космическое пространство

радиоактивных отходов и ядерных материалов, кроме случаев, касающихся ввоза отработавшего ядерного топлива.

Таким образом, во-первых, стало возможным ввозить на территорию Российской Федерации любые ядерные материалы из иностранных государств, в том числе в целях их хранения или захоронения. Во-вторых, из буквального толкования нормы следует, что на территорию Российской Федерации возможно ввозить и иностранные радиоактивные отходы на основании любых других договоров (например, для переработки с последующим оставлением радиоактивных отходов, образовавшихся в результате переработки, на территории Российской Федерации), кроме договоров хранения.

Данные изменения законодательства связаны с конкретными правоотношениями, сложившимися между российскими коммерческими организациями и их зарубежными партнерами. Так, в 1996 году между открытым внешнеэкономическим акционерным обществом «Техснабэкспорт» и компанией URENCO был заключен контракт на поставку в Россию низкообогащенного урана (урановых хвостов) на переработку с последующим оставлением большей части продуктов переработки на территории Российской Федерации. По указанному соглашению на территорию России ввозится низкообогащенный гексафторид урана, образовавшийся на немецких предприятиях при изготовлении реакторного топлива. Данное вещество относится к ядерным материалам, так как содержит изотопы делящихся элементов. После дообогащения на предприятиях Федерального агентства по атомной энергии (в городах Ангарске и Первоуральске) до 90 % объема ввезенных веществ остается на территории указанных предприятий. Контракт действовал до 2009 года. Однако в 2019 году стало известно, что в 2016 году был заключен новый контракт на ввоз в Россию низкообогащенного гексафторида урана.

Кроме этого, 13 октября 2018 г. был принят Указ Президента РФ № 585 «Об утверждении Основ государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года и дальнейшую перспективу». Одной из целей данного указа является развитие внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в области использования атомной энергии, в том числе увеличение объема обязательств по предоставлению иностранным государствам услуг в этой области, включая переработку отработавшего ядерного топлива.

В связи с принятием в июле 2019 года Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребле-

ния» и Федеральный закон «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» кроме обращения с РАО на Росатом возложены полномочия по обращению с отходами 1 и 2 класса опасности. В ближайшее время Росатом должен создать единую государственную систему обращения с такими отходами. Таким образом, Росатом сегодня регулирует основные вопросы обращения как с радиоактивными отходами так и опасными промышленными отходами.

Подводя итог сказанному, во-первых, следует констатировать нестабильный характер развития федерального законодательства в области использования атомной энергии, а также охраны окружающей среды и природопользования, тенденции его деэкологизации; во-вторых, на сегодняшний день в Российской Федерации отсутствует системный подход к решению проблем обращения с

радиоактивными отходами.

В настоящий момент деэкологизация природо-ресурсного и природоохранного законодательства усугублена с изменениями, которые носят антидемократический характер.

К сожалению, приходится констатировать, что перечисленные изменения законодательства направлены на ослабление влияния гражданского общества на внутреннюю политическую жизнь в России. Общественный контроль теряет свою значимость, что негативно сказывается и на состоянии окружающей среды, позволяет природопользователям бесконтрольно эксплуатировать российские природные ресурсы, принимая решения в обход интересов населения России.