

A photograph of a nuclear reactor control room. The room is filled with various pieces of equipment, including control panels, monitors, and a large yellow protective container. A worker wearing a white hard hat and a dark uniform is visible in the background, standing near the yellow container. The room has a high ceiling with a grid of lights and a large window on the left side. The overall atmosphere is industrial and technical.

**Экологические угрозы по накоплению ОЯТ и РАО при реализации межправительственных соглашений России в области использования атомной энергии**

# **Экологические угрозы по накоплению ОЯТ и РАО при реализации межправительственных соглашений России в области использования атомной энергии**

Талевлин А. А., Общественное движение «За природу»,  
к.ю.н., Челябинск, Россия

## **Аннотация**

В статье проанализированы международные договоры России по строительству АЭС за рубежом, рассмотрены экологические последствия для граждан России в случае их реализации. Произведен сравнительный анализ законодательно определенных терминов «радиоактивные отходы», «отработавшее ядерное топливо». Рассмотрены вопросы по изменению российского законодательства в целях обеспечения прав каждого на радиационную безопасность.

## **Abstract**

Environmental threats to the accumulation of spent nuclear fuel and radioactive waste during the implementation of intergovernmental agreements of Russia in the field of atomic energy use

The article analyzes the international agreements of Russia on the construction of nuclear power plants abroad, considers the environmental consequences for Russian citizens in case of their implementation. A comparative analysis of the legislatively defined terms "radioactive waste", "spent nuclear fuel". Issues on changing Russian legislation in order to ensure the rights of everyone to radiation safety were examined.

С начала атомной эры масштаб негативных последствий от эксплуатации объектов использования атомной энергии увеличился на несколько порядков. Опасность ядерных технологий, а также невозможность безопасно утилизировать радиоактивные отходы стали для некоторых стран объективными и непреодолимыми факторами дальнейшего развития атомной энергетики. Такие страны (преимущественно европейские, не обладающие ядерным оружием) постепенно отказываются от использования атомной энергии.

Тем не менее, многие страны продолжают развивать или поддерживать на определенном уровне ядерные технологии, возводя новые энергоблоки АЭС. Сегодня это в основном страны азиатского региона. Транснациональные корпорации, такие как Росатом, Westinghouse, Atmea, и др., обеспечивают и продвигают возведение АЭС в различных точках земного шара. В соответствующих сферах взаимодействия заключаются межправительственные соглашения.

Деятельность Росатома на международном уровне в настоящий момент, на наш взгляд, направлена на удовлетворение сугубо корпоративных целей – получение прибыли. Представители этого ведомства не задумываются о последствиях их сегодняшней деятельности, о будущем России, о здоровье граждан и о состоянии природной среды. Переговоры, которые ведутся Росатомом с зарубежными партнерами, на наш взгляд, не отвечают интересам страны, в этих переговорах не учитываются последствия для России, которые могут наступить в результате подписания некоторых таких соглашений.

Исходя из официальной информации Росатом увеличивает объем услуг как по строительству новых энергоблоков за рубежом, так и услуг по обращению с ОЯТ и РАО. По состоянию на 2018 год государственная корпорация рассчитывает на возведение 36 энергоблоков в разных странах мира (некоторые блоки уже строятся), общей стоимостью свыше 130 млрд долларов.<sup>1</sup>

Риски, создаваемые деятельностью, связанной с выполнением межправительственных соглашений в области использования атомной энергии, сводятся к: ввозу отработавшего ядерного топлива (далее ОЯТ) и его переработке, ввозу закрытых источников ионизирующего облучения и других ядерных материалов (например, низкообогащенного гексафторида урана) и радиоактивных веществ, накопления радиоактивных отходов (далее РАО), что ставит под угрозу радиационную безопасность настоящего и будущих поколений.

В данной статье остановимся только на проблеме накопления ОЯТ, т.к. другие риски требуют самостоятельного анализа. Что касается обращения с ОЯТ, то практика его переработки приводит к образованию большего количества РАО, обращение с которыми не соответствует основным природоохранным требованиям. Радиоактивные отходы от переработки продолжают поступать в окружающую среду: водные объекты, недра, атмосферный воздух. К сожалению, с каждым годом объем накопленного ОЯТ возрастает, в том числе за счет ОЯТ из-за рубежа. Как следствие, возрастает и объем его переработки и объем образующихся РАО. По планам Росатома в ближайшее время планируется увеличить объемы перерабатываемого ОЯТ, в связи с чем строится новый завод (РТ-2) в Красноярском крае.

Росатом уже заключил соглашения по ввозу ОЯТ или рамочные соглашения в этой сфере с такими странами как: Венгрия, Болгария, Чехия, Бангладеш, Иран, Египет, Белоруссия, Турция и др.

В соответствии с российским законодательством РАО, образовавшиеся после переработки, возможно отправлять в страны образования ОЯТ. Однако до последнего времени соответствующих контрактов не заключалось, и ни один килограмм радиоактивных отходов не покинул территорию Российской Федерации.

Принцип приоритета и прямого действия международного права – является основным лишь для некоторых государств (Австрия, Германия, Россия и т.д.). Таким образом, если это не конституционный принцип какого – либо государства, то в таком государстве национальное законодательство имеет приоритет над международным. Значит нельзя допускать возможности, что ОЯТ в этих странах считается, во-первых, радиоактивными отходами, а во-вторых, ввоз радиоактивных отходов на территорию этих стран запрещен. Можно предположить, что если зарубежное ОЯТ (по российской терминологии) будет завезено в Россию, то отправить его обратно, даже если его будут просто хранить, практически невозможно. Перейдем из области предположений к фактическим обстоятельствам состояния атомного законодательства некоторых стран. Понятия ОЯТ, например, для США, Швеции, Финляндии, Испании не существует, в этих странах такие радиоактивные материалы носят название – радиоактивные отходы.

Если Росатом России говорит о ввозе зарубежного ОЯТ, то в странах экспортера подобная деятельность называется утилизацией радиоактивных

<sup>1</sup>Публичный годовой отчет Росатома за 2018 год. Стр. 27, 46. URL: <https://rosatom.ru/upload/iblock/24a/24a1cc1a92f3609d80fb0a60d7770dfe.pdf>

отходов и для этих стран проблема радиоактивных отходов решается просто – вывоз «на хранение» в Россию.

В международном праве термин «отработавшее ядерное топливо» встречается во многих правовых документах. Так, в Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим ядерным топливом и безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 1997 год) под ОЯТ понимается ядерное топливо, облученное в активной зоне реактора и окончательно удаленное из нее. В Международной конвенции по охране человеческой жизни на море 1974 года несколько иное определение ОЯТ. В этом документе под ОЯТ понимается материал, содержащий изотопы урана, тория и (или) плутония, которые использовались для обеспечения самоподдерживающейся цепной ядерной реакции.

Анализируя международные и российские источники законодательства, регулирующего отношения по обращению с ОЯТ, можно сделать несколько выводов. Во-первых, понятия отработавшего ядерного топлива в многих нормативных актах нетождественны. С одной стороны ОЯТ относится к категории ядерных материалов и является одним из видов последних. Исходя из других источников ОЯТ является разновидностью радиоактивных отходов.

Во-вторых, в отличие от многих других стран в России допускается переработка ОЯТ в целях извлечения из него различных компонентов (невыгоревший уран, плутоний и иные изотопы различных элементов). Единственное предприятие по переработке ОЯТ находится в Челябинской области – производственное объединение «Маяк». В технологический процесс производственных мощностей этого объединения заложены выбросы радиоактивных веществ и ядерных материалов в атмосферный воздух, их захоронение на специальных полигонах и сбросы в водные объекты.

В-третьих, российское законодательство допускает ввоз на нашу территорию ОЯТ из-за рубежа. Правила обращения с зарубежным ОЯТ, закрепленные в российских правовых актах, позволяют оставлять отходы, образовавшиеся от переработки на территории Российской Федерации либо хранить зарубежное ОЯТ на российской территории длительное время. Такие положения, содержащиеся исключительно в российском законодательстве, что на наш взгляд, является привлекательным условием для других государств не столько ввезти ОЯТ на переработку в Россию, сколько избавиться от него навсегда. Кроме этого, указанный правовой режим обращения с ОЯТ не сочетается с принципом международного права – равной экологической безопасности для всех государств.

Заключая международные договоры, характе-

ризующиеся большой продолжительностью и непредсказуемыми последствиями, прежде всего, нужно исходить: из принципа всеобщего уважения прав человека, права каждого на жизнь и здоровье, права будущих поколений на достойное существование, принципа равноправия субъектов международного права, а также из интересов России.

Необходимо введение в национальное законодательство об использовании атомной энергии норм, запрещающих ввозить на территорию России зарубежные: отработавшее ядерное топливо, ядерные материалы и радиоактивные вещества в целях хранения и (или) захоронения, а также оставлять радиоактивные отходы, образовавшиеся от переработки указанных материалов и веществ на территории России.