



Вывод из эксплуатации старых энергоблоков АЭС

ДЕКОМИССИЯ

СЕТЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ КОНВЕНЦИИ ЭСПО В РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

The implementation of the Espoo Convention in the Russian legislation



Аналитический отчет

Analitic report

Талевлин Андрей Александрович, к.ю.н.
Челябинское региональное движение
«За природу»

Andrey A. Talevlin
Cheliabinsk regional movement «Za prirodu»

Челябинск сентябрь 2014 г.

Cheliabinsk, september 2014 г.

Резюме

Для имплементации требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее - Конвенции Эспо) в Российской законодательство Правительством РФ разработан проект специального федерального закона.

Во-первых, вносятся изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» где понятийный аппарат дополняют терминами, содержащимися в Конвенции ЭСПО.

Во-вторых, в закон вносятся нормы, регулирующие основные принципы проведения ОВОС, включая новые положения об экологической экспертизе. Соответствующие изменения вносятся и в закон «Об экологической экспертизе».

В третьих, закон дополняется Приложением, где закрепляется перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, в отношении которых оценка воздействия на окружающую среду проводится в обязательном порядке. Это те же виды деятельности, определенные в Конвенции ЭСПО.

Важно отметить, что порядок проведения оценки на окружающую среду, включая оценку трансграничного воздействия, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Кроме этого, в связи с изменившимися положениями об экологической экспертизе планируется внести изменения в другие законы.

Summary

To implement the requirements of the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (hereinafter -the Espoo Convention) in the Russian legislation, the Government of the Russian Federation developed a new federal law.

The law is an amendment to the Federal Law of January 10, 2002 №7-FZ «On Environmental Protection», a conceptual framework supplement with the terms contained in the Espoo Convention.

In addition, the law contains the norms and main principles that regulate the implementation of EIA, which includes new standings regarding ecological assessment. Corresponding changes is also included in the law "On Ecological Assessment".

Thirdly, the law will supplement an Appendix, which contains a list of types of economic and other activities that require an environmental impact assessment by the correct standards. These are the activities defined in the Espoo Convention.

It is important to note that the order in which an environmental impact assessment will be performed, including an assessment of cross-border impacts, will be established by the Government of the Russian Federation. There are also plans to make further changes to other existing laws that are of relevance to the changed regulations on ecological assessment.





Требования Конвенции

Для имплементации требований Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (далее - Конвенции Эспо) в Российское законодательство Правительством РФ разработан проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране

окружающей среды» и в иные законодательные акты Российской Федерации».

Во-первых вносятся изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» где понятийный аппарат дополняют терминами ОВОС, планируемая хозяйственная и иная деятельность, трансграничное воздействие, компетентный орган, общественность, стратегическая экологическая оценка, экологические и связанные с ними са-





нитарно-эпидемиологические последствия, документы стратегического планирования.

Во-вторых, в закон вносятся нормы, регулирующие основные принципы проведения ОВОС, включая новые положения об экологической экспертизе. Соответствующие изменения вносятся и в закон «Об экологической экспертизе».

В третьих, закон дополняется Приложением, где закрепляется перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, в отношении которых оценка воздействия на окружающую среду проводится в обязательном порядке.

Важно отметить, что порядок проведения оценки на окружающую среду, включая оценку трансграничного воздействия, будет устанавливаться Правительством Российской Федерации. Напомним в настоящий момент действует Порядок, установленный еще в 2000 году Госкомэкологией.

Кроме этого, в связи с изменившимися положениями об экологической экспертизе планируется внести изменения в законы: «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации», «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Градостроительный кодекс Российской Федерации, «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Азиатско-тихоокеанское экономи-

ческое сотрудничество» в 2012 году, о развитии города Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О животном мире», «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами».

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Предлагаемый понятийный аппарат

а) «оценка воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности (далее также – оценка воздействия на окружающую среду) - процесс, инициируемый на наиболее ранней стадии хозяйственной и иной деятельности и способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации планируемой деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, в том числе трансграничного воздействия, оценки прямых, косвенных и иных последствий, учета общественного мнения, разработки мер по



уменьшению и предотвращению воздействий»;»;

б) дополнить абзацами следующего содержания:

планируемая хозяйственная и иная деятельность – намечаемая деятельность, способная оказать воздействие на окружающую среду, включая значимые изменения такой деятельности;

трансграничное воздействие – воздействие на окружающую среду в границах территории, подпадающей полностью или частично под юрисдикцию затрагиваемого государства, вызываемое планируемой хозяйственной и иной деятельностью, физический источник которой расположен полностью или частично в границах территории, подпадающей под юрисдикцию государства происхождения;

компетентный орган – уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти, ответственный за выполнение функций по Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протоколу о стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте;

общественность – одно или несколько физических или юридических лиц, включая также их группы или ассоциации;

стратегическая экологическая оценка – оценка вероятных экологических и связанных с ними санитарно-эпидемиологических последствий, включающая в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также учет в документах стратегического планирования выводов экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения;

экологические и связанные с ними санитарно-эпидемиологические последствия – любые последствия для окружающей среды, в том числе для здоровья населения, имущества, культурного наследия и сочетание этих последствий;

документы стратегического планирования – направленные на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации и укрепления национальной безопасности планы, программы, прогнозы, стратегии, концепции, схемы, разрабатываемые органами государственной власти и органами местного самоуправления в пределах своей компетенции на среднесрочный и долгосрочный периоды.»





2. Перечень видов и объектов хозяйственной и иной деятельности, в отношении которых оценка воздействия на окружающую среду проводится в обязательном порядке.

1. Нефтеперерабатывающие и газоперерабатывающие заводы.
2. Объекты, на которых используются коксовальные печи.
3. Тепловые электростанции и другие установки для получения тепловой энергии мощностью 50 МВт или более.
4. Атомные электростанции и другие атомные реакторы, включая демонтаж или вывод из эксплуатации таких электростанций или реакторов (за исключением исследовательских установок для производства и конверсии расщепляющихся и воспроизводящих материалов, максимальная мощность которых не превышает 1 кВт постоянной тепловой нагрузки).
5. Установки для переработки облученного ядерного топлива.
6. Установки, предназначенные:
 - для производства или обогащения ядерного топлива;

- для обработки облученного ядерного топлива или высокорadioактивных отходов;
 - для окончательного удаления облученного ядерного топлива;
 - исключительно для окончательного удаления радиоактивных отходов;
 - исключительно для хранения (запланированного на период более чем 10 лет) облученного ядерного топлива или радиоактивных отходов в других местах за пределами территории производственного объекта.
7. Объекты, на которых используются установки:
 - а) для графитизации или производства искусственного графита;
 - б) для газификации и сжижения угля, битуминозных сланцев, других твердых топлив с номинальной проектной мощностью 20 МВт и более;
 8. Объекты металлургического производства, на которых используются установки:
 - а) для обжига или спекания металлосодержащих руд (включая сульфидную руду);
 - б) для производства чугуна или стали (первичной или вторичной плавки), включая установки непрерывной разливки, с производительностью 2,5 тонн в час и более;

в) для обработки черных металлов:

- станы горячей прокатки с проектной производительностью 20 тонн нерафинированной стали в час и более;
- кузнечно-штамповочные агрегаты, оборудованные кузнечными молотами, энергия которых превышает 50 кДж на молот, где используемая тепловая мощность превышает 20 МВт;

г) для нанесения защитных распыленных металлических покрытий с подачей нерафинированной стали 2 тонны в час и более;

д) для литейного производства черных металлов с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более;

е) для производства цветных металлов из руды, концентратов или вторичного сырья с помощью металлургических, химических или электролитических процессов;

ж) для плавки, в том числе, легирования, цветных металлов, включая продукты регенерации (рафинирование, разливка и другие) с проектной производительностью плавки 4 тонны в сутки и более для свинца и кадмия или 20 тонн в сутки и более для всех остальных металлов;

з) для поверхностной обработки металлов и пластических материалов, в которых используются электролитические или химические процессы и в которых суммарный объем чанов для обработки превышает 30 куб.м.

9. Строительство, реконструкция химических объектов:

а) объекты химической промышленности, на которых используется оборудование для производства основных органических химических веществ:

- простые углеводороды (линейные или циклические, насыщенные или ненасыщенные, алифатические или ароматические);
- кислородсодержащие углеводороды, такие как спирты, альдегиды, кетоны, карбоновые кислоты, сложные эфиры, ацетаты, простые эфиры, пероксиды, эпоксидные смолы;
- серосодержащие углеводороды;
- азотсодержащие углеводороды, такие как амины, амиды, азотистые соединения, нитросоединения или нитратные соединения, нитрилы, цианаты, изоцианаты;
- фосфорсодержащие углеводороды;
- галогенированные углеводороды;
- металлоорганические соединения;
- полимеры, химические синтетические волокна и нити на основе целлюлозы;
- синтетический каучук;
- синтетические красители и пигменты;
- поверхностно-активные вещества;





б) объекты химической промышленности, на которых используется оборудование для производства основных неорганических веществ:

- газы: аммиак, хлор или хлористый водород, фтор или фтористый водород, оксиды углерода, соединения серы, оксиды азота, диоксид серы, карбонилхлорид (фосген);
- кислоты: хромовая кислота, фтористоводородная (плавиковая) кислота, фосфорная кислота, азотная кислота, соляная кислота, серная кислота, олеум, сернистая кислота;
- основания: гидроксид аммония, гидроксид калия, гидроксид натрия;
- соли: хлорид аммония, хлорат калия, карбонат калия, карбонат натрия, перборат, нитрат серебра;
- неметаллы, оксиды металлов или другие неорганические соединения: карбид кальция, кремний, карбид кремния;

б) объекты по производству фосфорных, азотных или калийных удобрений (простых или сложных минеральных удобрений);

в) химических средств защиты растений (пестицидов) и прочих агрохимических продуктов, биоцидов;

г) объекты по производству фармацевтической продукции;

д) объекты по производству взрывчатых материалов химическим способом;

е) объекты по производству неор-

ганических красок и лаков.

10. Объекты по производству неметаллических минеральных продуктов, на которых используется оборудование для:

а) производства цементного клинкера во вращающихся печах или в других печах с проектной мощностью 500 тонн в сутки и более;

б) производства извести в печах с проектной мощностью 50 тонн в сутки и более;

в) производства оксида магния в печах с проектной производительностью 50 тонн в сутки и более;

г) производства обработанных асбестовых волокон, смесей на основе асбеста и изделий из них, изделий из асбестоцемента и волокнистого цемента;

д) производства изделий из стекла, включая стекловолокно, с проектной производительностью 20 тонн в сутки и более;

е) для расплава минеральных веществ, включая производство минеральных волокон, с проектным объемом плавки 20 тонн в сутки и более;

ж) производства кирпича, огнеупорного кирпича, черепицы, облицовочных плиток и прочих строительных керамических или фарфоровых изделий путем обжига с проектной мощностью 1 млн. штук в год и более;

з) производства керамических или фарфоровых изделий, кроме используемых в строительстве, с проектной мощностью 75 тонн в сутки и более и/или с использовани-



ем обжиговых печей с плотностью садки на одну печь, превышающей 300 кг на м³;

11. Объекты, на которых осуществляется деятельность по обращению с отходами производства и потребления:

а) с использованием установок по термическому обезвреживанию отходов производства и потребления, осадков сточных вод, с проектной мощностью 3 тонны в час и более;

б) объекты (специализированные предприятия), на которых обезвреживаются отходы I - III классов опасности;

в) объекты, на которых обезвреживаются биологические и медицинские отходы, с проектной производительностью 10 тонн в сутки и более;

г) объекты, на которых осуществляется размещение отходов I - III классов опасности;

д) объекты размещения отходов IV-V класса опасности с проектной производительностью 50 тонн в сутки и более;

12. Строительство, реконструкция автомагистралей, скоростных дорог, железных дорог дальнего сообщения и аэропортов с длиной основной взлетно-посадочной полосы в 2 100 м или более.

13. Строительство новых дорог, имеющих четыре или более полос движения, или реконструкция и/или расширение существующих дорог, имеющих две или менее полос движения, с целью создания

четырёх или более полос для движения там, где такая новая дорога или реконструированный и/или расширенный участок дороги будут иметь непрерывную протяженность в 10 км или более.

14. Магистральные трубопроводы, предназначенные для транспортировки нефти, газа или химических веществ.

15. Морские порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства, допускающие проход судов, водоизмещением 1 350 тонн и более.

16. Установки по удалению отходов для сжигания, химической переработки или захоронения токсичных и опасных отходов.

17. Установки по удалению отходов для сжигания или химической переработки неопасных отходов производительностью, превышающей 100 тонн в день.

18. Крупные плотины и водохранилища.

19. Деятельность по забору подземных вод или системы искусственного пополнения подземных вод, если годовой объем забираемой или пополняемой воды достигает 10 м³ или более.

20. Объекты целлюлозно-бумажной промышленности по производству:

а) целлюлозы, древесной массы;

б) бумаги, картона с проектной произво-



дительностью 20 тонн в сутки и более;

21. Добыча полезных ископаемых, за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых.

22. Вырубка лесов на больших площадях.

23. Работы по переброске водных ресурсов между речными бассейнами, при которых такая переброска направлена на предотвращение возможной нехватки воды и объем перемещаемой воды превышает 100 млн. м³ в год (за исключением переброски водопроводной питьевой воды).

24. Работы по переброске водных ресурсов между речными бассейнами с многолетним средним потоком забора воды из бассейна, превышающим 2 000 млн. м³ в год, при которых объем перебрасываемых вод превышает 5% этого потока (за исключением переброски водопроводной питьевой воды).

25. Установки централизованных систем водоотведения (канализации) производительностью, превышающей эквивалент численности населения в размере 100 000 человек.

26. Установки для интенсивного выращивания птицы или свиней:

а) сельскохозяйственной птицы проектной мощностью 40000 птицемест и более;

б) откормочных свиней проектной мощностью 2000 мест и более, свиноматок проектной мощностью 750 мест и более.

27. Объекты текстильного производства, на которых используется оборудование по промывке, отбеливанию, мерсеризации, окрашиванию волокна и (или) текстильной продукции с проектной производительностью обработанного сырья 10 тонн в сутки и более;

28. Установки по выделке и крашению меха, по дублению и отделке кожи с проектной мощностью 12 тонн готовой продукции в сутки и более;

29. Установки по обработке и (или) переработке пищевых продуктов:

а) мяса и мясопродуктов, с проектной производительностью 50 тонн в сутки готовой продукции и более;

б) пищевых продуктов животного и растительного происхождения:

- растительных и животных масел и жиров, с проектной производительностью 75 тонн в сутки готовой продукции и более;

- картофеля, фруктов и овощей, с проектной производительностью 300 тонн в сутки готовой продукции (среднеквартальный показатель) и более;

- молочной продукции с проектной мощностью 200 тонн перерабатываемого молока в сутки и более (среднегодовой показатель);

30. Строительство воздушных линий электропередачи напряжением 220 кВ или более и протяженностью более 15 км.



31.31. Крупные установки, предназначенные для использования энергии ветра с целью производства электроэнергии (ветровые электростанции).

32. Создание искусственных земельных участков на водных объектах, находящихся в собственности Российской Федерации.

33. Объекты, на которых осуществляется утилизация пестицидов и (или) агрохимикатов, пришедших в негодность и (или) запрещенных к применению.

34. Объекты, на которых осуществляется хранение пестицидов и (или) агрохимикатов.

35. Объекты, на которых используются установки для поверхностной обработки органическими растворителями, в том числе для аппретирования, печати, нанесения покрытий,

обезжиривания, гидроизоляции, грунтовки, окраски, очистки или пропитки, с проектным потреблением 200 тонн в год и более.

36. Склады с проектной мощностью 200 тысяч тонн и более для хранения нефти, химических продуктов.

37. Деятельность в границах:

- особо охраняемых природных территорий;
- центральной экологической зоны Байкальской природной территории;
- водно-болотных угодий международного значения;
- объектов, включенных в Список всемирного культурного наследия и Список всемирного природного наследия.

38. Деятельность на континентальном шельфе





ДЕКОМИССИЯ

СЕТЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

“Декомиссия”-международная сеть неправительственных организаций, основанная в 2003 году.

<http://decomatom.org.ru>.

Миссия сети - продвижение безопасного социально и экологически приемлемого вывода из эксплуатации энергоблоков АЭС, выработавших проектный ресурс, с учетом позитивного мирового опыта и с участием всех заинтересованных сторон на основе демократических принципов.



ЗА ПРИРОДУ, г. Челябинск,

тел./факс (8351) 2635556

Андрей Талевлин

э-почта: atalevlin@gmail.com

сайт: <http://za-prirodu.ru>



ЗЕЛЕНЫЙ МИР, г. Сосновый Бор,

тел./факс (81369) 72991

Олег Бодров

э-почта: info@greenworld.org.ru

сайт: <http://greenworld.org.ru>



КОЛЬСКИЙ ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ЦЕНТР,

Апатиты, Мурманск

тел./факс (81555) 75553

Виталий Серветник

э-почта: vitservetnik@kec.org.ru

сайт: <http://kec.org.ru>



НОРВЕЖСКОЕ ОБЩЕСТВО ОХРАНЫ ПРИРОДЫ
(Naturvernforbundet),

Friends of the Earth Norway

тел.+47 23 10 96 10

Керсти Альбум

э-почта: kja@naturvernforbundet.no